



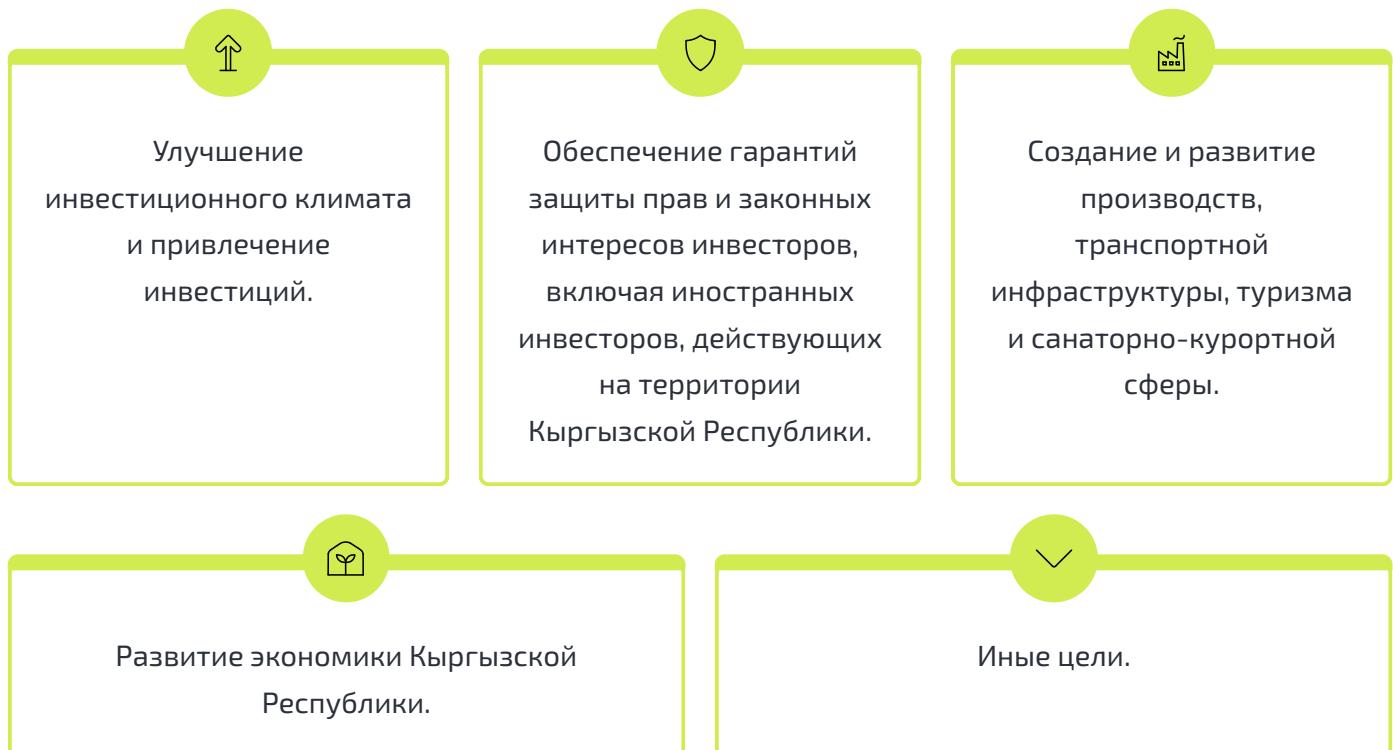
Специальная финансовая инвестиционная территория «Тамчы»: не только благоприятный климат Иссык-Куля, но и новые возможности для инвесторов

19 июня 2025 года Парламент Кыргызской Республики принял, а 10 июля 2025 года Президент Кыргызской Республики подписал Закон Кыргызской Республики №136 «О специальной финансовой инвестиционной территории «Тамчы» с особым правовым режимом и статусом» («Закон №136»). Давайте попробуем разобраться и понять, что же такое специальная финансовая инвестиционная территория «Тамчы» с особым правовым режимом и статусом («СФИТ «Тамчы»), для чего она создана, в чём её особенность и преимущества для инвесторов.



Цели и разрешенная деятельность

Как следует из статьи 5 вышеупомянутого Закона №136, СФИТ «Тамчы» была создана для достижения следующих целей:



На СФИТ «Тамчы» разрешается любая коммерческая деятельность, за исключением запрещенной законодательством. В частности, на территории СФИТ «Тамчы» запрещены: производство ГСМ, алкогольной и табачной продукции; разработка месторождений и добыча полезных ископаемых; ввоз, хранение, производство и реализация наркотических средств и психотропных веществ; производство, ремонт и реализация оружия и боеприпасов, а также производство и реализация взрывчатых веществ, используемых при изготовлении оружия; производство, переработка, хранение, обезвреживание, реализация радиоактивных, ядерных и иных опасных материалов.

Для того чтобы вести деятельность на территории СФИТ «Тамчы» и пользоваться особым правовым режимом и соответствующими льготами, необходимо являться субъектом СФИТ «Тамчы». Таковыми могут быть физические и юридические лица, в том числе иностранные, в установленном порядке зарегистрированные на СФИТ «Тамчы» и при необходимости лицензированные для осуществления соответствующей разрешенной деятельности. При этом, согласно Закону №136 запрещается вмешательство государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики в деятельность СФИТ «Тамчы» и ее субъектов, которые, среди прочего, наделяются льготами и привилегиями инвестиционных резидентов, а организационно-правовые формы юридических лиц и условия ведения предпринимательской деятельности физическими лицами будут определяться отдельно принимаемыми актами СФИТ «Тамчы».

Территория

СФИТ «Тамчы» – это часть территории Иссык-Кульской области Кыргызской Республики с границами, определяемыми Президентом Кыргызской Республики. Границы СФИТ «Тамчы» были определены указом Президента Кыргызской Республики от 7 ноября 2025 года №305, согласно которому она состоит из 4 земельных участков, расположенных в пределах айыльных аймаков Шайыбек Ата и Тору-Айгыр-Тамчы Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области общей площадью 5 964,73 га.

Органы управления

Согласно Закону №136 на СФИТ «Тамчы» предполагается создание и функционирование следующих основных органов управления:

Совет по управлению

Высший постоянно действующий коллегиальный орган: стратегия, политика и планы развития, общее управление, контроль за использованием бюджета и УК, внутренние процедуры/регламенты Совета, акт о деятельности МЦРС, назначение руководителя УК, председателя МЦРС и судей, обеспечение внедрения системы ПФТИОД

Управляющая компания

Повседневное руководство и управление, праивческое, вопросы лицензирования, бюджетирование, установление сборов и тарифов

Регистратор

Регистрация субъектов СФИТ «Тамчы»



Международный центр

Разрешение споров, толкование Закона № 136 и актов СФИТ «Тамчы»

Финансовый регулятор

Регулирование, лицензирование и надзор за финансовым рынком

Вышеприведенная структура органов управления СФИТ «Тамчы» является условной, поскольку, на самом деле, Закон №136 выделяет только Совет по управлению («Совет») как высший орган управления. Порядок создания Совета, его состав, компетенция, полномочия, а также порядок организации его деятельности определены Законом №136 и постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 сентября 2025 года № 609 («Постановление №609»). Совет состоит из председателя Совета, а также 9 других его членов, включая руководителя Управляющей компании.

В состав Совета должны входить представители Кыргызской Республики и инвесторов, и его членами могут быть назначены лица, обладающие международным опытом в сфере коммерческого дела, финансов, банковского дела, юриспруденции, страхового дела, бухгалтерского учета, рынков капитала или любой иной компетенцией. Члены Совета назначаются на 5 лет с возможностью продления их полномочий неограниченное количество раз. При этом, минимальное количество членов Совета и кворум для проведения его заседаний – 5¹. Первое назначение членов Совета осуществляется Председателем Кабинета Министров Кыргызской Республики. Председатель Совета назначается членами Совета из его состава. В последующем замещение вакантных мест в Совете, продление полномочий или назначение председателя осуществляются не менее чем тремя голосами членов Совета.

Тем не менее, пожалуй, больше всего полномочий, исходя из положений Закона №136, закреплено за Управляющей компанией. При этом, ей, по сути, одновременно отведена роль, если так можно выразиться, и основного исполнительного органа и правотворческого органа СФИТ «Тамчы». Руководитель Управляющей компании назначается председателем Совета.

Заслуживающим внимания, на наш взгляд, является так же тот факт, что Финансовый регулятор совмещает в себе «роль» (функции) своего рода Национального банка и Службы регулирования и надзора за финансовым рынком, а в Международном центре по разрешению споров («МЦРС») могут рассматриваться споры не только между субъектами СФИТ «Тамчы», но и споры между субъектами, не имеющими по сути вообще никакого отношения к СФИТ «Тамчы», никак там не зарегистрированными и не ведущими там никакой деятельности, поскольку основное условие для рассмотрения спора в МЦРС между такими субъектами заключается в том, чтобы они договорились о передаче их спора под юрисдикцию МЦРС.

МЦРС включает в себя две структуры: Комитет по разрешению споров («Комитет») и арбитражный центр, включая центр альтернативного разрешения споров. МЦРС обладает исключительной юрисдикцией в отношении рассмотрения и разрешения гражданских и коммерческих споров, возникающих из сделок, договоров, соглашений или иных юридически значимых обстоятельств, за исключением уголовных и административных дел. Председатель МЦРС назначается Советом на 5 лет с правом неограниченного продления срока его полномочий. Он осуществляет руководство операционной деятельностью МЦРС, а также является руководителем арбитражного центра и центра альтернативного разрешения споров при МЦРС. Комитет состоит из двух инстанций: комитета первой инстанции, включающего комитет по мелким делам, и апелляционного комитета. Председателем и судьями Комитета могут быть иностранные граждане, их число не может быть менее 6 человек, и они назначаются на 5 лет с правом неограниченного продления срока их полномочий. Решения апелляционного комитета являются окончательными и не подлежат пересмотру, надзору или обжалованию в каком-либо ином суде Кыргызской Республики. Судебные решения Комитета подлежат принудительному исполнению на СФИТ «Тамчы» и на всей территории Кыргызской Республики на основании исполнительных листов, выданных Комитетом. Такие исполнительные листы являются окончательными, не подлежат обжалованию и не могут быть пересмотрены или приостановлены каким-либо судом или органом Кыргызской Республики.

1. Хотим обратить внимание на то, что между Законом № 136 и Постановлением № 609 имеются разнотечения: Закон № 136 предусматривает, что минимальное количество членов Совета и кворум для проведения его заседаний – 5, а Постановление № 609 – 7 членов Совета.

Правовой режим

Согласно статье 2 Закона №136 правовую основу деятельности СФИТ «Тамчы» составляют Конституция Кыргызской Республики, Закон №136, иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики и вступившие в силу в установленном законодательством порядке международные договоры, участником которых является Кыргызская Республика. Вроде бы ничего необычного, но дальше начинается самое интересное.

Вместе с Законом №136 был так же принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам специальной финансовой инвестиционной территории «Тамчы» с особым правовым режимом и статусом» от 10 июля 2025 года №137 («Закон №137»). Указанным Законом №137 в ряд нормативных правовых актов Кыргызской Республики (Земельный кодекс, Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс о неналоговых доходах, Трудовой кодекс, Налоговый кодекс, Законы «О нормативных правовых актах», «О банках и банковской деятельности», «О государственных закупках», «О лицензионно-разрешительной системе», «О рынке ценных бумаг», «О виртуальных активах», «О внешней миграции», «О внешней трудовой миграции», «О банкротстве (несостоятельности)») были внесены изменения, согласно которым:

- в отношении финансовых институтов СФИТ «Тамчы» не применяются Законы «О рынке ценных бумаг», «О виртуальных активах», «О банках и банковской деятельности», а в отношении органов управления СФИТ «Тамчы» не применяется Закон «О банкротстве (несостоятельности)»;
- порядок лицензирования субъектов СФИТ «Тамчы» регулируется Законом № 136;
- для субъектов СФИТ «Тамчы» вводится специальный режим налогообложения, предполагающий их освобождение от всех видов налогов на 49 лет со дня вступления в силу Закона №136;
- остальные вышеупомянутые кодексы и законы применяются на территории СФИТ «Тамчы» только в части, не урегулированной и не противоречащей Закону №136 и актам, вытекающим из него;
- в случае наличия коллизий между Законом №136 и конституционным законом или кодексом, Закону №136 предоставляется приоритет;
- акты СФИТ «Тамчы» отнесены к нормативным правовым актам.

Акты СФИТ «Тамчы» принимаются Управляющей компанией по вопросам, связанным с деятельностью СФИТ «Тамчы», включая учреждение, регистрацию, осуществление деятельности, а также статус субъектов, условия ведения предпринимательской деятельности юридическими и физическими лицами на СФИТ «Тамчы»; создание, управление, функционирование, полномочия и обязанности органов управления, а также иных органов управления, создаваемых на СФИТ «Тамчы»; осуществление банковской, финансовой, страховой, брокерской деятельности, в том числе в сфере виртуальных активов и иных видов деятельности, установление требований к лицам, которые вправе осуществлять такую деятельность; применение норм и принципов английской правовой системы, а также иных юрисдикций системы общего права к отношениям, указанным в Законе №136. При этом, гражданско-правовые отношения, в том числе отношения, связанные с участием в субъектах СФИТ «Тамчы», являющихся организациями, и (или) управлением ими; гражданско-процессуальные отношения; финансовые отношения; трудовые отношения; процедуры закупок товаров, работ и услуг органами управления – так же регулируются актами СФИТ «Тамчы», если соглашением между сторонами таких отношений не согласовано иное. Акты СФИТ «Тамчы» должны быть основаны на принципах английской правовой системы, иных юрисдикций системы общего права, а также на стандартах ведущих мировых финансовых центров и свободных зон со специальным правовым режимом.

Помимо вышеуказанного, Закон №136 предусматривает, что на СФИТ «Тамчы» так же действуют особые таможенный, валютный, визовый и миграционный режимы, предполагающие применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на всей территории СФИТ «Тамчы», свободное обращение иностранной валюты и виртуальных активов, применение упрощенного режима въезда и выезда, а также выдачу въездных виз иностранным работникам и членам органов управления субъектов СФИТ «Тамчы» и членам их семей сроком на 5 лет с возможностью их продления, привлечение на работу субъектами и органами управления СФИТ «Тамчы» иностранцев и лиц без гражданства без необходимости получения рабочих разрешений.

Таким образом, СФИТ «Тамчы» является территорией со специальным льготным правовым режимом, предусматривающим создание «своего» законодательства, основанного, в том числе на нормах и принципах английской правовой системы. С одной стороны, английская правовая система отличается гибкостью и адаптивностью к меняющимся потребностям и в ее формировании существенную роль «играют» суды. С другой стороны, английская правовая система основана на стабильных, понятных для иностранных инвесторов и применяемых во многих странах мира принципах (верховенство закона, свобода и обязательная сила договора, добросовестность и разумность сторон, равноправие всех участников правоотношений, компенсаторный характер ответственности, право справедливости и пр.). Английское право уже давно выполняет роль, схожую, пожалуй, с ролью доллара в международных расчетах, то есть оно является «свободно конвертируемой правовой системой», признаваемой и так или иначе применяемой во многих странах мира. Поэтому создание такого специального правового режима, основанного на нормах и принципах общего права, является очень хорошим базисом для повышения инвестиционной привлекательности СФИТ «Тамчы».

Вывод

СФИТ «Тамчы» является уникальным «проектом». По своей сути, СФИТ «Тамчы», обладая собственной территорией, квазигосударственной структурой органов управления, особым правовым режимом и «своим населением» (субъектами СФИТ «Тамчы»), в будущем должно будет представлять из себя своего рода «государство в государстве». На СФИТ «Тамчы» Кыргызстан предлагает редкую для региона комбинацию долгосрочных налоговых и таможенных послаблений, гибкие валютные расчёты, упрощённые визовый и миграционный режимы, собственного финансового регулятора и регистратора, международно-ориентированную систему разрешения споров и правовой режим, предполагающий применение норм и принципов английского права. На наш взгляд, это делает СФИТ «Тамчы» особенно привлекательной для финансовых институтов и финтех-проектов, но мы полагаем, что такая комбинация вполне может и должна заинтересовать и других инвесторов. В целом, дальнейшие успех и развитие этого «проекта» будут зависеть, по нашему мнению, в том числе от его наполнения и исполнения, то есть от того, насколько действительно качественными и соответствующими нормам и принципам английского права будут акты СФИТ «Тамчы» и насколько профессиональной, эффективной, предсказуемой, законной, прозрачной, независимой и объективной будет деятельность органов управления СФИТ «Тамчы». Конечно, немалую роль в создании положительного имиджа СФИТ «Тамчы» и привлечении инвесторов и инвестиционных проектов должно «играть» и само государство.

Об авторах

Статья подготовлена юридической фирмой Baker Tilly Bishkek Legal совместно с Международным деловым советом (МДС) в целях информирования бизнес-сообщества о правовом режиме и инвестиционных возможностях специальной финансовой инвестиционной территории «Тамчы».

Baker Tilly Bishkek Legal

Baker Tilly Bishkek Legal - юридическая фирма, входящая в международную сеть Baker Tilly International. Наша команда объединяет опытных юристов, налоговых консультантов и специалистов по государственно-частному партнерству, предоставляя бизнесу, инвесторам, международным финансовым институтам, международным организациям комплексную правовую поддержку.

Фирма специализируется в вопросах корпоративного права, налогообложения, сделок слияния и поглощения (M&A), проектного финансирования, государственно-частного партнерства (ГЧП), инвестиционного законодательства, трудового права.

Контактная информация:

Website: <https://bakertilly-ca.com/ru-kg/>

Email: contact@bakertilly.kg

Международный деловой совет (МДС)

Международный деловой совет (МДС) - ведущая бизнес-ассоциация, объединяющая отечественные и международные компании, работающие в Кыргызской Республике.

МДС представляет и защищает интересы бизнеса, участвует в диалоге с государственными органами, содействует улучшению инвестиционного климата, развитию законодательства и формированию благоприятной деловой среды. МДС регулярно выступает площадкой для обсуждения ключевых реформ и инвестиционных инициатив.

Контактная информация:

Website: www.ibc.kg

E-mail: office@ibc.kg